Studiile de impact – instrumente pentru o mai buna reglementare

Prof.univ.dr. Gabriela Dragan
Director General al IER
Iulie 2010

- Necesitatea evaluarii impactului reglementarilor [*Regulatory Impact Assessment*] - un instrument cheie in procesul guvernarii;
- Experienta SUA / OCDE / UE;
- Experienta Romaniei;
  - Cazul IER

Pe scurt despre ...

- RIA ofera o evaluare detaliata si profunda a **impactului** estimat generat de o **noua reglementare**, astfel incat sa se ***evalueze utilitatea acesteia***;
- Reglementarile pot genera **efecte diverse** (economice, sociale, de mediu), atat analizele economice cat si consultarea partilor afectate fiind necesara;
- RIA permit **identificarea problemelor asociate obiectivelor** de atins, ierarhizarea acestora, estimarea efectelor.

Necesitatea evaluarii impactului reglementarilor

Experiente relevante

- **SUA**
  - Introduse sub administratia Carter (1978);
  - Sub administratia Reagan, introducerea analizei cost-beneficiu;
  - Derularea procesului de evaluare impact: realizarea RIA, consultare publica, aprobarea/respingerea reglementarii

- **OCDE**
  - **1997,** OECD, Regulatory Reform Programme

  - Pana la jumatatea anilor 90, circa 12 tari OECD implementasera cerintele RIA requirements intr-o forma oarecre, pana in anul 2000, 20 of 28 tari OECD implementasera cerintele RIA.

- Tarile OECD au adoptat diferite maniere legale de introducere RIA in elaborarea legislatiei .
  - **Cehia, Corea, Mexic – au introdus RIA prin lege;**
  - **In SUA, RIA este introdus prin decret presidential;**
  - **In Australia, Austra, Franta, Italia, Olanda, prin HG;**
  - **In Canada, Denemarca, Finlanda, Japonia, Ungaria, Noua Zealanda, Norvegia, Polonia, Germania, Portugalia, Suedia and the UK, prin decizii ale guvernului sau directive politice**
    - **the use of RIA is based on a cabinet directive, cabinet decision, government resolution or policy** directive.

Baza legala pentru RIA in tarile OCDE

Exista un model de urmat in RIA ?

- Nu exista un singur model de urmat in introducerea / derularea RIA. Modelul ales trebuie sa tina cont de contextul institutional, social, cultural si legal al tarii respective.
- Cu toate acestea, experientele inregistrate in tarile OCDE fac posibila stabilirea unor “bune practici” in utilizarea RIA.
- Aceste practici nu inseamna insa ca un singur sistem de introducere RIA este dezirabil pentru toate tarile, in toate perioadele.
  - These practices in no way imply that a single system for introducing RIA is desirable for all countries at all times.

Hungary: impact assessment methodology

- Within Hungary's Ministry of Justice, the Department of Impact Analysis, Deregulation and Registration of Law has developed an impact assessment methodology with the following goals: a) to serve as a comprehensive handbook of general and specific RIA practices and tools, including relevant legal aspects and economic, social, health and environmental impact assessment methods; and, b) to provide practical guidance to designing an effective RIA project, including providing charts, graphs and figures that serve as a real support.

- The methodology is presented in three steps:
- 1) *Preparation. The most important step of the analysis is to precisely map out the purposes or intentions behind the* draft law: This means interpreting how the elements of the draft regulation will function in practice. The draft regulations that are to be analysed further are selected on the basis of this presentation.
- 2) *Analysis. In this section of the process, the policy maker must select areas in which the proposed regulation will* have a significant and relevant impact, and examine the regulation's potential effects using economic, sociological and other impact-analysis and management tools. It is particularly important to clearly identify appropriate data sources and assessment methods. The policy maker then carries out the analysis by constructing detailed social and economic models.
- 3) *Summarization, decision-making and law-making. Professional presentation of the results of the impact*
- assessment is crucial. The goal of this presentation is twofold: it must clearly meet the requirements set by the
- client, and the impact analysis summary must contain all relevant information, results and details. The knowledge accumulated through impact assessment projects can provide valuable information on the appropriate use of regulation techniques, with which policy makers can develop laws that better realise their initial intentions.

- **La nivelul Comisiei Europene:**
  - **1986, introducerea BIA;**
  - **2001, Raportul Mandelkern,**
  - **2002, lansarea programului de "*mai buna reglementare*",**
  - **2003 – primul model integrat EI** /2005/ 2009;

- **Statele membre:**
  - **Evolutii diverse: UK, introduce RIA in 1998**

Uniunea Europeana

Agriculture and Rural Development

Adoption date	Commission proposal	IA final report + summary	Proposal reference	IAB Opinion
2009/04/21	Communication - Towards a better targeting of the aid to farmers in areas with natural handicaps	SEC(2009)450 + SEC(2009)451	COM(2009)161	SEC(2009)452 [228 KB]
2009/05/28	Communication on on agricultural product quality policy	SEC(2009)670 [3 MB] + SEC(2009)671	COM(2009)234	SEC(2009)672 [159 KB] + IAB Opinion 1st IA [339 KB]

Top

Competition				
Adoption date	Commission proposal	IA final report + summary	Proposal reference	
2009/07/02	Communication from the Commission on the application of State aid rules to public service broadcasting	SEC(2009)893 [292 KB] + SEC(2009)892 [64 KB]	C(2009)5131	
2009/07/22	Communication: The Future Competition Law Framework applicable to the motor vehicle sector	SEC(2009)1052 [652 KB] + SEC(2009)1053	COM(2009)388	

- Designing and applying a comprehensive RIA programme **is not easy**. OECD member countries have had **very mixed experiences** in this area.
  - RIA can be an excellent tool to make regulatory decisions more cost-effective and reduce the number of low-quality and unnecessary regulations. It can make decisions more transparent and encourage consultation and the participation of affected groups, and it contributes to improving governmental coherence and intra-ministerial communication.
  - However, problems and challenges do exist: ensuring compliance and adequate scope of coverage; devising high quality RIA and data collection strategies; instituting effective training programmes; and assuring the **required level of political support are all vital to any successful RIA system**.

- To integrate RIA into the government policy process requires a **significant cultural change** among regulators, politicians, interest groups and the public. This means that **implementing RIA is a long-term process that requires consistent, sustained support and must be strengthened at the political level until it becomes a systematic part of a country's political and administrative cultures**.

- ***Sursa:Regulatory Impact Analysis in OECD Countries, Challenges for developing countries, 2005***

RIA – intre dorinta si realitate

- In calitate de sm al UE, face parte din *Grupul la nivel inalt al expertilor in domeniul reglementarii*;
- *Strategia pt o mai buna reglementare a administratiei centrale 2008-2013*;
- *HG 775/2005 pt aprobarea Regulamentului pv procedurile de elaborare, monitorizare si evaluare a politicilor publice la nivel central*.

Romania

- IER/SASE - contribuie la elaborarea unor recomandări de strategie şi politici în scopul îmbunătăţirii capacităţii României de a îndeplini obligaţiile impuse de calitatea sa de stat membru al UE.
  - coordonează, execută, contractează şi publică studii, materiale de informare, analize şi lucrări de referinţă în domeniul integrării europene şi implementează programe de cercetare, cooperând cu instituţii similare, din ţară şi din străinătate.
- IER a coordonat, in perioada 2001-2005, o serie de trei proiecte de studii privind impactul aderării României la Uniunea Europeană (Pre-Accession Impact Studies - PAIS), proiecte ce şi-au propus să sprijine autorităţile române în procesul de negociere a aderării României la UE şi pentru elaborarea şi fundamentarea politicilor de pre-aderare [27+12+9];
- în perioada post-aderare, a lansat, in 2006, proiectul de cercetare Studii de strategie şi politici (Strategy and Policy Studies - SPOS), care continuă seria studiilor de impact (Pre-Accession Impact Studies) iniţiată în 2001 [6+8+4+5+4].

IER - Serviciul de analiză şi studii europene

- Studiul 1: Libera circula\ie a bunurilor]i serviciilor din perspectiva 11
- ader`rii României la Uniunea European`:
  - 1A. Libera circula\ie a serviciilor financiare 11
  - 1B. Libera circula\ie a persoanelor 14
  - Autori: Florin Ion Pogonaru, Cristian Bichi, Gabriel Sauer, Drago] Radu, Diana Ghinea
  - Consultant european: Nicholas Burnett
- Studiul 2: Politica agricol` comun` - consecin\e asupra României 18
  - Autori: Marie Jacqueline Cosette Leonte, Virginia Câmpeanu, Daniela Giurc`
  - Consultant european: Philippe Piotet
- Studiul 3: Liberalizarea pie\elor de utilit`\i publice din perspectiva ader`rii 22
- României la Uniunea European`
  - Autori: Gheorghe Oprescu, Mariana Papatulic`, Drago] Vasile
  - Consultant european: Jean Jacques Lecat
- Studiul 4: Adaptarea politicilor României la cerin\ele Uniunii Europene 26
- cu privire la taxele vamale]i politica comercial`
  - Autori: Constantin Ciupagea, Manuela Cristina Unguru, Valentin Cojanu
  - Consultant european: Saul Alanoca
- Studiul 5: Impactul implement`rii unor directive ale UE privind 30
- protec\ia mediului în anumite sectoare industriale din România
  - Autori: Dan Manoleli, Victor Platon, Rodica St`nescu, Petre Prisecaru, Lucian Georgescu
  - Consultant european: Jean Tilly

PAIS 1

- **Sinteze**
- Studiul nr. 1 Finanţe publice: introducerea unui cadru fiscal-bugetar pe termen mediu **pdf**
- Studiul nr. 2 Viitorul resurselor proprii ale Comunităţilor Europene, prin prisma implicaţiilor asupra contribuţiei României la bugetul UE **pdf**
- Studiul nr. 3 Flexicuritatea şi dialogul social în România – perspective privind implementarea principiilor flexicurităţii în întreprinderile româneşti **pdf**
- Studiul nr. 4 Îmbunătăţirea competenţelor profesionale în rândul absolvenţilor şi tinerilor: o şansă pentru viitor **pdf**
- Studiul nr. 5 Impactul implementării pachetului energie-schimbări climatice asupra economiei româneşti **pdf**

SPOS 2009

- **1. Adaptarea legislaţiei, instituţiilor şi politicilor naţionale la modul de funcţionare al Uniunii, după intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona;**
- **2. Noua Strategie europeană pentru creştere economică şi ocuparea forţei de muncă (UE 2020): obiective, instrumente de monitorizare a implementării, resurse necesare (naţionale, buget comunitar);**
- **3. Strategia pentru regiunea Dunării – priorităţi naţionale;**
- **4. Noi concepte europene de politică industrială (cluster/poli de competitivitate, networking, spin-off etc.) în vederea creşterii competitivităţii şi inovării.**

SPOS 2010

- *www.ier.ro*

Multumesc pentru atentia acordata!